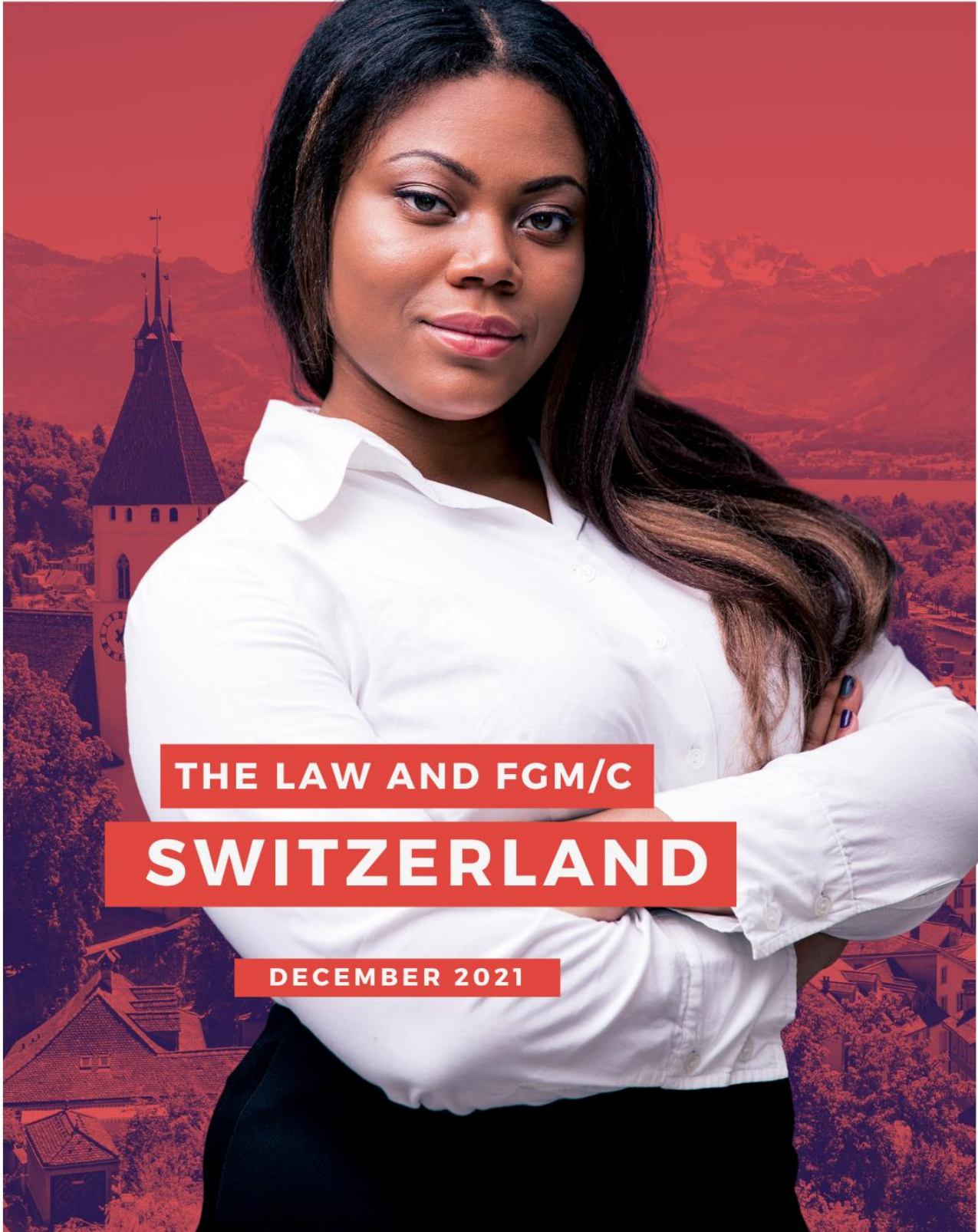




ORCHID  PROJECT

The Orchid Project logo is a purple circle containing a white line-art illustration of an orchid flower.

THE LAW AND FGM/C

SWITZERLAND

DECEMBER 2021

# National Legal Framework

## Overview of National Legal Framework in Switzerland

### National legislation:

- ✓ Specific law/provision criminalising FGM/C
- ✓ Provides a definition of FGM/C
- ✓ Criminalises the performance of FGM/C
- ✓ Criminalises the procurement, arrangement and/or assistance of acts of FGM/C
- X\* Obligation to report incidents of FGM/C to the authorities
- ✓ Criminalises the participation of medical professionals in acts of FGM/C
- ✓ Extraterritorial application regardless of double criminality

\* This may differ per canton.

## Introduction

Switzerland is a country in western Europe with an estimated population of 8.7 million.<sup>1</sup> Switzerland is a federal republic with a semi-direct democracy and a civil-law legal system.

### FGM/C Prevalence

A 2021 study published in *BMC Public Health* estimates that, in 2018, 21,706 women and girls living in Switzerland were from countries in which female genital mutilation/cutting (FGM/C) was frequently practised and had themselves undergone FGM/C. Most of these women and girls originated from Eritrea and Somalia. Additionally, the study estimates that 3,512 girls up to the age of 14 came from high-prevalence countries and were at risk of FGM/C or had already undergone it. Most of these girls also originated from Eritrea and Somalia.<sup>2</sup>

## National Legal Framework

### Specific Provision in General Law

FGM/C is criminalised in Switzerland under a specific provision in general criminal law, **Article 124 of the Criminal Code of the Swiss Confederation (1937, amended 2020)** (the *Criminal Code*).

**Article 124** does not mention the role of consent of the victim, nor does the Criminal Code contain a general provision on the role of a victim's consent. This was done so intentionally by the Federal Council, specifically because other provisions on bodily assault do not regulate consent and because the Federal Council thought that cosmetic or medical surgeries and the setting of piercings and tattoos, which could fall within the definition in **Article 124**, should be permitted if the woman gives her legally valid consent.

The Federal Council concluded that the question of consent to FGM/C would be left to case law.<sup>3</sup> A minor would not be able to give legally valid consent to FGM/C in any case.

## Definition of FGM/C

**Article 124(1) of the Criminal Code** defines 'FGM' as mutilating the genitals of a female person, impairing their natural function seriously and permanently or damaging them in some other way. This definition covers all types of FGM/C and is in line with the definition of 'FGM' given by the World Health Organization.<sup>4</sup> However, it omits the qualifier 'for non-medical reasons'.

## Women and Girls of All Ages

The performance of FGM/C on women and girls of all ages has been criminalised in Switzerland. **Article 124** does not contain an age restriction.

## Procuring, Aiding and Abetting

Procuring, aiding and abetting FGM/C are criminalised in Switzerland through general criminal law.

**Procuring FGM/C** – when someone has a cutter (or any other person) perform FGM/C on a victim – most likely qualifies as 'intentionally inciting another to commit an offence' under **Article 24(1) of the Criminal Code**, classifying someone as an 'instigator'.

It is not wholly clear whether abetting FGM/C is most likely to qualify as 'intentionally inciting another to commit an offence' under **Article 24(1)** or as 'intentionally assisting another to commit an offence' under **Article 25**. The latter would classify an abettor as an 'accomplice'. The answer is likely dependent on the intensity of the person's involvement and the specifics of the case.

Aiding FGM/C would qualify as 'intentionally assisting another to commit an offence' under **Article 25** and would classify someone as an 'accomplice'.

**Article 24(1)** prescribes that participants are liable to the same sentence as the direct perpetrator and **Article 25** prescribes that accomplices are liable to a reduced sentence. The extent to which the sentence is reduced is up to the discretion of the court, according to **Article 48a**.

## Allowing the Use of Premises

Allowing the use of premises for the purpose of FGM/C is (most likely) criminalised in Switzerland through general criminal law. It is very likely that allowing the use of premises would qualify as 'intentionally assisting another to commit an offence', thus classifying someone who allows the use of premises as an 'accomplice' under **Article 25 of the Criminal Code**.

## Providing or Possessing Tools

Providing (specific) tools for the purpose of FGM/C is (most likely) criminalised in Switzerland through general criminal law. It is very likely that providing (specific) tools would qualify as 'intentionally assisting another to commit an offence', thus classifying someone who provided (specific) tools as an 'accomplice' under **Article 25 of the Criminal Code**.

Possessing (specific) tools for the purpose of FGM/C may be criminalised in Switzerland under **Article 260<sup>bis</sup>(1)(c<sup>bis</sup>) of the Criminal Code**. **Article 260<sup>bis</sup>(1)** criminalises carrying out specific technical or organisational measures in accordance with a plan, the nature and extent of which indicate that the offender intends to commit certain offences, *inter alia* (c<sup>bis</sup>) FGM/C as defined in **Article 124**.

Readily possessing (specific) tools could very well qualify as an organisational measure indicating someone's intent to commit FGM/C or have FGM/C committed.

## Obligation to Report FGM/C

There is no obligation to report FGM/C to the authorities in Switzerland, but there is an obligation under general civil law to report FGM/C to superiors for certain professionals.

**Article 314d(1) of the Swiss Civil Code** prescribes that certain professionals are obliged to report to a superior if there are clear indications that the physical, psychological or sexual integrity of a child is at risk and that they cannot remedy the threat as part of their professional activities. **Article 314d(1)(1)** elaborates that these professionals would be specialists from the fields of medicine, psychology, care services, childcare, education, counselling, religion and sport who have regular contact with children. **Article 314d(1)** specifies that this obligation is subject to professional confidentiality.

Under **Article 321(1) of the Criminal Code**, medical professionals and psychologists are liable to punishment if they breach their professional secrecy; however, **321(2)** prescribes that no punishment will be incurred if the professionals disclosed information based on a written authorisation from a superior authority or supervisory authority.

Furthermore, **Article 314c(2) of the Civil Code** prescribes that if a report is in the interest of the child, persons who are subject to professional confidentiality under the Swiss Criminal Code are also entitled to notify the authorities.

Both **Article 314d(3) of the Civil Code** and **Article 321(3) of the Criminal Code** specify that the cantons are mandated to provide further obligations to report and testify.

## Medicalised FGM/C

Medicalised FGM/C is criminalised in Switzerland under **Article 124 of the Criminal Code**.

The Criminal Code does not contain a provision specifically on medicalised FGM/C, nor on medical malpractice or quackery. **Article 67(1) of the Criminal Code** does prescribe that, when professionals commit offences in the course of their work, they can be prohibited from practising.

## Extraterritoriality

The **Criminal Code** extends extraterritorial application of Swiss criminal law to the commission of FGM/C abroad, regardless of double criminality. **Article 124(2)** prescribes that any person who has committed FGM/C abroad, but is now in Switzerland and is not extradited is liable to the penalties provided for in **Article 124(1)**.

**Article 124(2)** explicitly details that only the fourth and fifth paragraphs of the general provision on extraterritoriality, **Article 7**, apply.

**Articles 7(4) and 7(5)** concern the principle of *ne bis in idem*: a person cannot be tried anew in Switzerland if that person has been acquitted for the same offence abroad or if the sanction to which they were sentenced abroad has been executed, remitted or time-barred.

Thus, **Article 7(1)**, which requires double criminality, does not apply to FGM/C committed abroad.



## Penalties

**Article 124(1) of the Criminal Code** prescribes a sentence of *up to ten years' imprisonment* for performing FGM/C.

Those who instigate FGM/C are liable to the same sentence under **Article 24(1)**.

Those who abet FGM/C may be liable to the same sentence or a reduced sentence on the discretion of a court, depending on whether they qualify as a 'participant' or an 'accomplice' under, respectively, **Article 24(1)** or **Article 25 in conjunction with Article 48a**.

Those who aid FGM/C are liable to a reduced sentence on the discretion of the court, under **Article 25 in conjunction with Article 48a**.

Medical professionals who perform FGM/C are liable to *the sentence prescribed by Article 124(1) and to a prohibition to practice of six months to five years* if they receive a sentence of more than six months' imprisonment and if there is a risk that they will abuse their activity in order to commit a further offence as prescribed by **Article 67(1)**.

If the victim was a minor and there is a risk that the professional will commit further offences against minors, the court may order a *prohibition to practice of one to ten years* as prescribed by **Article 67(2)**, or, if it is anticipated that the perpetrator will still represent a danger after ten years, for *up to life* as prescribed by **Article 67(2<sup>bis</sup>)**.

## Protection

### Protecting Uncut Girls and Women

Uncut girls can be protected through child protection laws in general civil law.

**Article 307(1) of the Civil Code** prescribes that, if the child's best interests are threatened and the parents are unwilling or unable to remedy the situation, the child protection authority must take all appropriate measures to protect the child. **Article 307(3)** prescribes that such measures particularly include reminding the parents of their duties, issuing specific instructions regarding care, upbringing or education and appointing a suitable person or agency with powers to investigate and monitor the situation.

Under **Article 308**, the child protection authority may, if circumstances so require, appoint a 'child deputy' to provide advice and practical support to the parents and assign that deputy special powers, *inter alia*, to safeguard the child's rights and to supervise contact.

**Article 310(1)** prescribes that, if there is no other way to avert a threat to the child's best interests, the child protection authority must remove the child from the parents or from any third parties with whom he or she is staying and place the child in a suitable location.

**Article 313(1)** prescribes that, if circumstances have changed, the child-protection measures in place must be adapted to suit the new situation.

**Article 314c(1)** prescribes that any person may notify the child protection authorities if a child's physical, mental or sexual integrity appears to be at risk.

**Article 314e(1)** prescribes that the persons and third parties involved in the proceedings are obliged to cooperate in ascertaining the facts of the case. It mandates the child protection authority to issue the necessary orders to protect any interests. If necessary, it may issue an order for the compulsory enforcement of the duty to cooperate.

There are no specific or general laws protecting uncut women, aside from general criminal law.

## Government Obligations and National Coordinating Committee

Although there are no specific obligations set in law for the Government, there have been two extensive **national action plans** containing various measures upon which the Federal Government seriously acts.

Although there is no national coordinating committee, there is the **Network against Female Genital Cutting Switzerland** (the *NFGCS*), a collaboration of several Swiss non-governmental organisations backed, both financially and morally, by the Federal Government (specifically the Federal Office of Public Health).

The second national action plan was adopted by the Federal Council as recently as 2020. It evaluates the first action plan from 2015 and provides recommendations to the cantons and measures to be taken by the Federal Government.

The first action plan led to the creation of the NFGCS. The NFGCS has established a national contact point (regional contact points are being set up); provides information to affected girls, women and professionals; provides training and education to professionals; and operates community-based prevention through 'bridge builders' in migrant communities.

Regarding the cantons, the Federal Government made several recommendations in the second action plan:

- Define responsibilities and provide financial resources for a long-term and sustainable commitment, and integrate FGM with overarching strategies and measures within their competences.
- The responsible cantonal regulatory structures, together with NFGCS, are to further promote coordination, networking, and interdisciplinary cooperation in the areas of health, integration, asylum, gender equality, social welfare, child protection and police/justice. In particular, the Child and Adult Protection Authority and the municipal and cantonal police corps are to be involved in the corresponding activities.
- Previous awareness-raising and educational activities must be intensified, in particular regarding the Child and Adult Protection Authority.
- Work with migrant communities must be supported and strengthened, in cooperation with the NFGCS if necessary.

The second action plan also contains measures on the federal level:

- The Federal Office of Public Health and State Secretariat for Migration will continue to support the NFGCS in the areas of information, counselling, prevention and care within the framework of their legal and financial possibilities, the focus being on anchoring the network in existing structures and services.
- The Federal Office of Police is working, and will continue working, to ensure that the Conference of Cantonal Police Commanders and the Swiss Police Institute include the topic of FGM in training and further education for cantonal and municipal police corps.
- The Confederation, under the leadership of the Federal Office of Public Health, is examining solutions to improve data-collection on FGM. In order to obtain a comprehensive understanding of girls and women at risk of or affected by FGM throughout Switzerland and to evaluate the effectiveness of measures taken.
- The exchange and interdisciplinary cooperation of all agencies affected by the topic at the federal level and cantonal level must be continued and expanded, and a project structure is to be developed.<sup>5</sup>

# Implementation of The Law

## Court Cases

There has been **one court case** in relation to FGM/C in Switzerland.

In 2018 a Somali woman, then living in Neuchatel, was convicted by the Neuchatel Regional Court for having her two daughters undergo FGM/C in Somalia and Ethiopia between 2013 and 2015. The girls were six and seven years old at the time.

The woman did not contest that she had her daughters undergo FGM/C. However, her defence contested the application of Swiss law to her case because the woman was not a Swiss resident at the time. She argued that the extraterritorial application in Article 124(2) was meant to criminalise 'FGM/C tourism' and prevent Swiss residents from sending their daughters abroad to undergo FGM/C, but the defendant had come to Switzerland after her daughters underwent FGM/C. This interpretation was rejected by the presiding judge.

The woman was given a relatively light sentence of eight months' imprisonment on probation, due to mitigating factors: she was illiterate and under great social pressure to have her daughters undergo FGM/C, while not being in a socio-economic position to resist that pressure.<sup>6</sup>

# Conclusions and Recommendations

## Conclusions

FGM/C is criminalised in Switzerland under a specific provision in general criminal law, **Article 124 of the Criminal Code**.

The definition of 'FGM' maintained in the law covers all **types of FGM/C** and is in line with the WHO's definition of 'FGM'; however, it omits the criterion of FGM/C being performed for non-medical reasons. **Medicalised FGM/C** is not specifically addressed, but is likely to be covered by the general criminality of FGM/C.

The Swiss legislator has decided to leave the question of consent up to case law, since it was of the opinion that women should be able to consent to other interventions that could fall under the description of FGM/C in the law, such as labiaplasty and piercings.

**Procuring, aiding and abetting** FGM/C are criminalised in Switzerland under general criminal law.

There is no **obligation to report** FGM/C to the authorities in Switzerland, but there is an obligation under general civil law for certain professionals to report FGM/C to their superiors.

The Criminal Code extends **extraterritorial application** of Swiss criminal law to the performance of FGM/C abroad, regardless of double criminality and irrespective of the nationality or resident status of the perpetrator or victim.

## Recommendations

We recommend that Switzerland instate an obligation for (at least) relevant professionals and institutions to report cases of FGM/C and cases where there are reasonable grounds to believe that FGM/C may be committed imminently.

We also recommend that Switzerland instate a system similar to the British Female Genital Mutilation Protection Orders to guarantee the efficient protection of girls and women at risk of FGM/C and other harmful traditional practices.

# Appendix I: International and Regional Treaties

SWITZERLAND	Signed	Ratified/ Acceded	Reservations on reporting?
<b>International</b>			
International Covenant on Civil & Political Rights (1966) (ICCPR) <sup>7</sup>	X	✓ 1992	No
International Covenant on Economic, Social & Cultural Rights (1966) (ICESCR) <sup>8</sup>	X	✓ 1992	No
Convention on the Elimination of All forms of Discrimination Against Women (1979) (CEDAW) <sup>9</sup>	✓ 1987	✓ 1997	No
Convention on the Rights of the Child (1989) (CRC) <sup>10</sup>	✓ 1991	✓ 1997	No
<b>Regional</b>			
Istanbul Convention <sup>11</sup>	✓ 2013	✓ 2017	Yes*
European Convention on Human Rights <sup>12</sup>	✓ 1972	✓ 1974	No

\* In accordance with Article 78, paragraph 2, of the Convention, Switzerland reserves the right . . . not to apply Article 44, paragraph 1.e . . .

**'Signed'**: a treaty is signed by countries following negotiation and agreement of its contents.

**'Ratified'**: once signed, most treaties and conventions must be ratified (i.e. approved through the standard national legislative procedure) to be legally effective in that country.

**'Acceded'**: when a country ratifies a treaty that has already been negotiated by other states.



# Appendix II: National Laws

## Criminal Code

### Art. 7

- (1) Wer im Ausland ein Verbrechen oder Vergehen begeht, ohne dass die Voraussetzungen der Artikel 4, 5 oder 6 erfüllt sind, ist diesem Gesetz unterworfen, wenn:
- die Tat auch am Begehungsort strafbar ist oder der Begehungsort keiner Strafgewalt unterliegt;
  - der Täter sich in der Schweiz befindet oder ihr wegen dieser Tat ausgeliefert wird; und
  - nach schweizerischem Recht die Tat die Auslieferung zulässt, der Täter jedoch nicht ausgeliefert wird.

[ . . . ]

- (4) Der Täter wird, unter Vorbehalt eines krassen Verstosses gegen die Grundsätze der Bundesverfassung und der EMRK, in der Schweiz wegen der Tat nicht mehr verfolgt, wenn:
- ein ausländisches Gericht ihn endgültig freigesprochen hat;
  - die Sanktion, zu der er im Ausland verurteilt wurde, vollzogen, erlassen oder verjährt ist.
- (5) Ist der Täter wegen der Tat im Ausland verurteilt worden und wurde die Strafe im Ausland nur teilweise vollzogen, so rechnet ihm das Gericht den vollzogenen Teil auf die auszusprechende Strafe an. Das Gericht entscheidet, ob eine im Ausland angeordnete, aber dort nur teilweise vollzogene Massnahme fortzusetzen oder auf die in der Schweiz ausgesprochene Strafe anzurechnen ist.

### Art. 7

- (1) Le présent code est applicable à quiconque commet un crime ou un délit à l'étranger, sans que soient réalisées les conditions prévues aux art. 4, 5 ou 6:
- si l'acte est aussi réprimé dans l'État où il a été commis ou que le lieu de commission de l'acte ne relève d'aucune juridiction pénale;
  - si l'auteur se trouve en Suisse ou qu'il est remis à la Suisse en raison de cet acte et
  - si, selon le droit suisse, l'acte peut donner lieu à l'extradition, mais que l'auteur n'est pas extradé.

[ . . . ]

- (4) Sous réserve d'une violation grave des principes fondamentaux du droit constitutionnel et de la CEDH, l'auteur ne peut plus être poursuivi en Suisse pour le même acte:
- s'il a été acquitté à l'étranger par un jugement définitif;
  - s'il a subi la sanction prononcée contre lui à l'étranger, que celle-ci lui a été remise ou qu'elle est prescrite.
- (5) Si, en raison de cet acte, l'auteur a été condamné à l'étranger et qu'il n'y a subi qu'une partie de la peine prononcée contre lui, le juge impute cette partie sur la peine à prononcer. Il décide si la mesure ordonnée et partiellement exécutée à l'étranger doit être poursuivie ou imputée sur la peine prononcée en Suisse.

### Art. 24

- (1) Wer jemanden vorsätzlich zu dem von diesem verübten Verbrechen oder Vergehen bestimmt hat, wird nach der Strafandrohung, die auf den Täter Anwendung findet, bestraft.
- (2) Wer jemanden zu einem Verbrechen zu bestimmen versucht, wird wegen Versuchs dieses Verbrechens bestraft.

## **Art. 24**

- (1) Quiconque a intentionnellement décidé autrui à commettre un crime ou un délit encourt, si l'infraction a été commise, la peine applicable à l'auteur de cette infraction.
- (2) Quiconque a tenté de décider autrui à commettre un crime encourt la peine prévue pour la tentative de cette infraction.

## **Art. 25**

Wer zu einem Verbrechen oder Vergehen vorsätzlich Hilfe leistet, wird milder bestraft.

## **Art. 25**

La peine est atténuée à l'égard de quiconque a intentionnellement prêté assistance à l'auteur pour commettre un crime ou un délit.

## **Art. 48a**

- (1) Mildert das Gericht die Strafe, so ist es nicht an die angedrohte Mindeststrafe gebunden.
- (2) Das Gericht kann auf eine andere als die angedrohte Strafart erkennen, ist aber an das gesetzliche Höchst- und Mindestmass der Strafart gebunden.

## **Art. 48a**

- (1) Le juge qui atténue la peine n'est pas lié par le minimum légal de la peine prévue pour l'infraction.
- (2) Il peut prononcer une peine d'un genre différent de celui qui est prévu pour l'infraction mais il reste lié par le maximum et par le minimum légal de chaque genre de peine.

## **Art. 67**

- (1) Hat jemand in Ausübung einer beruflichen oder einer organisierten ausserberuflichen Tätigkeit ein Verbrechen oder Vergehen begangen, für das er zu einer Freiheitsstrafe von über sechs Monaten verurteilt worden ist, und besteht die Gefahr, dass er seine Tätigkeit zur Begehung weiterer Verbrechen oder Vergehen missbrauchen wird, so kann ihm das Gericht die betreffende oder vergleichbare Tätigkeiten für sechs Monate bis zu fünf Jahren ganz oder teilweise verbieten.
- (2) Hat jemand gegen einen Minderjährigen oder eine andere besonders schutzbedürftige Person ein Verbrechen oder Vergehen begangen und besteht die Gefahr, dass er in Ausübung einer beruflichen oder einer organisierten ausserberuflichen Tätigkeit, die einen regelmässigen Kontakt mit Minderjährigen oder mit anderen besonders schutzbedürftigen Personen umfasst, weitere Straftaten dieser Art begeht, so kann ihm das Gericht die betreffende Tätigkeit für ein Jahr bis zehn Jahre verbieten.  
  
(2<sup>bis</sup>) Das Gericht kann das Verbot nach Absatz 2 lebenslänglich verhängen, wenn zu erwarten ist, dass die Dauer von zehn Jahren nicht ausreicht, damit vom Täter keine Gefahr mehr ausgeht. Es kann ein zeitlich befristetes Verbot nach Absatz 2 auf Antrag der Vollzugsbehörde jeweils um höchstens fünf Jahre verlängern, wenn dies notwendig ist, um den Täter von weiteren Verbrechen und Vergehen, wie sie Anlass für das Verbot waren, abzuhalten.

## **Art. 67**

- (1) Si l'auteur a commis un crime ou un délit dans l'exercice d'une activité professionnelle ou d'une activité non professionnelle organisée et qu'il a été condamné pour cette infraction à une peine privative de liberté de plus de six mois, le juge peut lui interdire totalement ou partiellement l'exercice de cette activité ou d'activités comparables pour une durée de six mois à cinq ans, s'il y a lieu de craindre qu'il commette un nouveau crime ou délit dans l'exercice de cette activité.
- (2) Si l'auteur a commis un crime ou un délit contre un mineur ou une autre personne particulièrement vulnérable et qu'il y a lieu de craindre qu'il commette un nouvel acte de même genre dans l'exercice d'une activité professionnelle ou d'une activité non professionnelle impliquant des contacts réguliers avec des

mineurs ou d'autres personnes particulièrement vulnérables, le juge peut lui interdire l'exercice de cette activité pour une durée de un à dix ans.

(2<sup>bis</sup>) Le juge peut prononcer à vie une interdiction au sens de l'al. 2 s'il est à prévoir qu'une durée de dix ans ne suffira pas pour que l'auteur ne représente plus de danger. À la demande des autorités d'exécution, il peut prolonger de cinq ans en cinq ans au plus une interdiction limitée dans le temps prononcée en vertu de l'al. 2 lorsque cette prolongation est nécessaire pour empêcher l'auteur de commettre un nouveau crime ou délit de même genre que celui qui a donné lieu à l'interdiction.

#### **Art. 124**

- (1) Wer die Genitalien einer weiblichen Person verstümmelt, in ihrer natürlichen Funktion erheblich und dauerhaft beeinträchtigt oder sie in anderer Weise schädigt, wird mit Freiheitsstrafe bis zu zehn Jahren oder Geldstrafe nicht unter 180 Tagessätzen bestraft.
- (2) Strafbar ist auch, wer die Tat im Ausland begeht, sich in der Schweiz befindet und nicht ausgeliefert wird. Artikel 7 Absätze 4 und 5 sind anwendbar.

#### **Art. 124**

- (1) Celui qui aura mutilé des organes génitaux féminins, aura compromis gravement et durablement leur fonction naturelle ou leur aura porté toute autre atteinte sera puni d'une peine privative de liberté de dix ans au plus ou d'une peine pécuniaire de 180 jours-amende au moins.
- (2) Quiconque se trouve en Suisse et n'est pas extradé et commet la mutilation à l'étranger est punissable. L'art. 7, al. 4 et 5, est applicable.

#### **Art. 260<sup>bis</sup>**

- (1) Mit Freiheitsstrafe bis zu fünf Jahren oder Geldstrafe wird bestraft, wer planmässig konkrete technische oder organisatorische Vorkehrungen trifft, deren Art und Umfang zeigen, dass er sich anschickt, eine der folgenden strafbaren Handlungen auszuführen:

[. . .]

(c<sup>bis</sup>) Verstümmelung weiblicher Genitalien (Art. 124);

[. . .]

- (2) Führt der Täter aus eigenem Antrieb die Vorbereitungshandlung nicht zu Ende, so bleibt er straflos.
- (3) Strafbar ist auch, wer die Vorbereitungshandlung im Ausland begeht, wenn die beabsichtigten strafbaren Handlungen in der Schweiz verübt werden sollen. Artikel 3 Absatz 2 ist anwendbar.

#### **Art. 260<sup>bis</sup>**

- (1) Est puni d'une peine privative de liberté de cinq ans au plus ou d'une peine pécuniaire quiconque prend, conformément à un plan, des dispositions concrètes d'ordre technique ou organisationnel, dont la nature et l'ampleur indiquent qu'il s'apprête à passer à l'exécution de l'un des actes suivants:

[. . .]

(c<sup>bis</sup>) mutilation d'organes génitaux féminins (art. 124);

[. . .]

- (2) Celui qui, de son propre mouvement, aura renoncé à poursuivre jusqu'au bout son activité préparatoire, sera exempté de toute peine.
- (3) Est également punissable celui qui commet les actes préparatoires à l'étranger lorsque les infractions doivent être commises en Suisse. L'art. 3, al. 2, est applicable.

## Art. 321

- (1) Geistliche, Rechtsanwälte, Verteidiger, Notare, Patentanwälte, nach Obligationenrecht zur Verschwiegenheit verpflichtete Revisoren, Ärzte, Zahnärzte, Chiropraktoren, Apotheker, Hebammen, Psychologen, Pflegefachpersonen, Physiotherapeuten, Ergotherapeuten, Ernährungsberater, Optometristen, Osteopathen sowie ihre Hilfspersonen, die ein Geheimnis offenbaren, das ihnen infolge ihres Berufes anvertraut worden ist oder das sie in dessen Ausübung wahrgenommen haben, werden, auf Antrag, mit Freiheitsstrafe bis zu drei Jahren oder Geldstrafe bestraft.

Ebenso werden Studierende bestraft, die ein Geheimnis offenbaren, das sie bei ihrem Studium wahrnehmen.

Die Verletzung des Berufsgeheimnisses ist auch nach Beendigung der Berufsausübung oder der Studien strafbar.

- (2) Der Täter ist nicht strafbar, wenn er das Geheimnis auf Grund einer Einwilligung des Berechtigten oder einer auf Gesuch des Täters erteilten schriftlichen Bewilligung der vorgesetzten Behörde oder Aufsichtsbehörde offenbart hat.
- (3) Vorbehalten bleiben die eidgenössischen und kantonalen Bestimmungen über die Melde- und Mitwirkungsrechte, über die Zeugnispflicht und über die Auskunftspflicht gegenüber einer Behörde.

## Art. 321

- (1) Les ecclésiastiques, avocats, défenseurs en justice, notaires, conseils en brevet, contrôleurs astreints au secret professionnel en vertu du code des obligations, médecins, dentistes, chiropraticiens, pharmaciens, sages-femmes, psychologues, infirmiers, physiothérapeutes, ergothérapeutes, diététiciens, optométristes, ostéopathes, ainsi que leurs auxiliaires, qui auront révélé un secret à eux confié en vertu de leur profession ou dont ils avaient eu connaissance dans l'exercice de celle-ci, seront, sur plainte, punis d'une peine privative de liberté de trois ans au plus ou d'une peine pécuniaire.

Seront punis de la même peine les étudiants qui auront révélé un secret dont ils avaient eu connaissance à l'occasion de leurs études.

La révélation demeure punissable alors même que le détenteur du secret n'exerce plus sa profession ou qu'il a achevé ses études.

- (2) La révélation ne sera pas punissable si elle a été faite avec le consentement de l'intéressé ou si, sur la proposition du détenteur du secret, l'autorité supérieure ou l'autorité de surveillance l'a autorisée par écrit.
- (3) Demeurent réservées les dispositions de la législation fédérale et cantonale statuant un droit d'aviser une autorité et de collaborer, une obligation de renseigner une autorité ou une obligation de témoigner en justice.

## Civil Code

### Art. 307

- (1) Ist das Wohl des Kindes gefährdet und sorgen die Eltern nicht von sich aus für Abhilfe oder sind sie dazu ausserstande, so trifft die Kindesschutzbehörde die geeigneten Massnahmen zum Schutz des Kindes.
- (2) Die Kindesschutzbehörde ist dazu auch gegenüber Kindern verpflichtet, die bei Pflegeeltern untergebracht sind oder sonst ausserhalb der häuslichen Gemeinschaft der Eltern leben.
- (3) Sie kann insbesondere die Eltern, die Pflegeeltern oder das Kind ermahnen, ihnen bestimmte Weisungen für die Pflege, Erziehung oder Ausbildung erteilen und eine geeignete Person oder Stelle bestimmen, der Einblick und Auskunft zu geben ist.

### Art. 307

- (1) L'autorité de protection de l'enfant prend les mesures nécessaires pour protéger l'enfant si son développement est menacé et que les père et mère n'y remédient pas d'eux-mêmes ou soient hors d'état de le faire.
- (2) Elle y est également tenue dans les mêmes circonstances à l'égard des enfants placés chez des parents nourriciers ou vivant, dans d'autres cas, hors de la communauté familiale de leur père et mère.
- (3) Elle peut, en particulier, rappeler les père et mère, les parents nourriciers ou l'enfant à leurs devoirs, donner des indications ou instructions relatives au soin, à l'éducation et à la formation de l'enfant, et désigner une personne ou un office qualifiés qui aura un droit de regard et d'information.

### Art. 308

- (1) Erfordern es die Verhältnisse, so ernennt die Kindesschutzbehörde dem Kind einen Beistand, der die Eltern in ihrer Sorge um das Kind mit Rat und Tat unterstützt.
- (2) Sie kann dem Beistand besondere Befugnisse übertragen, namentlich die Vertretung des Kindes bei der Feststellung der Vaterschaft, bei der Wahrung seines Unterhaltsanspruches und anderer Rechte und die Überwachung des persönlichen Verkehrs.
- (3) Die elterliche Sorge kann entsprechend beschränkt werden.

### Art. 308

- (1) Lorsque les circonstances l'exigent, l'autorité de protection de l'enfant nomme un curateur qui assiste les père et mère de ses conseils et de son appui dans la prise en charge de l'enfant.
- (2) Elle peut conférer au curateur certains pouvoirs tels que celui de représenter l'enfant pour établir sa filiation paternelle et pour faire valoir sa créance alimentaire et d'autres droits, ainsi que la surveillance des relations personnelles.
- (3) L'autorité parentale peut être limitée en conséquence.

### Art. 310

- (1) Kann der Gefährdung des Kindes nicht anders begegnet werden, so hat die Kindesschutzbehörde es den Eltern oder, wenn es sich bei Dritten befindet, diesen wegzunehmen und in angemessener Weise unterzubringen.
- (2) Die gleiche Anordnung trifft die Kindesschutzbehörde auf Begehren der Eltern oder des Kindes, wenn das Verhältnis so schwer gestört ist, dass das Verbleiben des Kindes im gemeinsamen Haushalt unzumutbar geworden ist und nach den Umständen nicht anders geholfen werden kann.
- (3) Hat ein Kind längere Zeit bei Pflegeeltern gelebt, so kann die Kindesschutzbehörde den Eltern seine Rücknahme untersagen, wenn diese die Entwicklung des Kindes ernstlich zu gefährden droht.



### **Art. 310**

- (1) Lorsqu'elle ne peut éviter autrement que le développement de l'enfant ne soit compromis, l'autorité de protection de l'enfant retire l'enfant aux père et mère ou aux tiers chez qui il se trouve et le place de façon appropriée.
- (2) À la demande des père et mère ou de l'enfant, l'autorité de protection de l'enfant prend les mêmes mesures lorsque les rapports entre eux sont si gravement atteints que le maintien de l'enfant dans la communauté familiale est devenu insupportable et que, selon toute prévision, d'autres moyens seraient inefficaces.
- (3) Lorsqu'un enfant a vécu longtemps chez des parents nourriciers, l'autorité de protection de l'enfant peut interdire aux père et mère de le reprendre s'il existe une menace sérieuse que son développement soit ainsi compromis.

### **Art. 313**

- (1) Verändern sich die Verhältnisse, so sind die Massnahmen zum Schutz des Kindes der neuen Lage anzupassen.
- (2) Die elterliche Sorge darf in keinem Fall vor Ablauf eines Jahres nach ihrer Entziehung wiederhergestellt werden.

### **Art. 313**

- (1) Lors de faits nouveaux, les mesures prises pour protéger l'enfant doivent être adaptées à la nouvelle situation.
- (2) L'autorité parentale ne peut pas être rétablie avant un an à compter du retrait.

### **Art. 314c**

- (1) Jede Person kann der Kindesschutzbehörde Meldung erstatten, wenn die körperliche, psychische oder sexuelle Integrität eines Kindes gefährdet erscheint.
- (2) Liegt eine Meldung im Interesse des Kindes, so sind auch Personen meldeberechtigt, die dem Berufsgeheimnis nach dem Strafgesetzbuch unterstehen. Diese Bestimmung gilt nicht für die nach dem Strafgesetzbuch an das Berufsgeheimnis gebundenen Hilfspersonen.

### **Art. 314c**

- (1) Toute personne a le droit d'aviser l'autorité de protection de l'enfant que l'intégrité physique, psychique ou sexuelle d'un enfant semble menacée.
- (2) Les personnes soumises au secret professionnel en vertu du code pénal ont elles aussi le droit d'aviser l'autorité lorsque l'intérêt de l'enfant le justifie. Cette disposition ne s'applique pas aux auxiliaires soumis au secret professionnel en vertu du code pénal.

### **Art. 314d**

- (1) Folgende Personen, soweit sie nicht dem Berufsgeheimnis nach dem Strafgesetzbuch unterstehen, sind zur Meldung verpflichtet, wenn konkrete Hinweise dafür bestehen, dass die körperliche, psychische oder sexuelle Integrität eines Kindes gefährdet ist und sie der Gefährdung nicht im Rahmen ihrer Tätigkeit Abhilfe schaffen können:
  - 1) Fachpersonen aus den Bereichen Medizin, Psychologie, Pflege, Betreuung, Erziehung, Bildung, Sozialberatung, Religion und Sport, die beruflich regelmässig Kontakt zu Kindern haben;
  - 2) wer in amtlicher Tätigkeit von einem solchen Fall erfährt.
- (2) Die Meldepflicht erfüllt auch, wer die Meldung an die vorgesetzte Person richtet.
- (3) Die Kantone können weitere Meldepflichten vorsehen.

### **Art. 314d**

- (1) Les personnes ci-après, dans la mesure où elles ne sont pas soumises au secret professionnel en vertu du code pénal, sont tenues d'aviser l'autorité de protection de l'enfant lorsque des indices concrets existent que l'intégrité physique, psychique ou sexuelle de l'enfant est menacée et qu'elles ne peuvent pas remédier à la situation dans le cadre de leur activité:
  - 1) les professionnels de la médecine, de la psychologie, des soins, de la prise en charge et du service social, les éducateurs, les enseignants, les intervenants du domaine de la religion et du domaine du sport, lorsqu'ils sont en contact régulier avec les enfants dans l'exercice de leur activité professionnelle;
  - 2) les personnes ayant connaissance d'un tel cas dans l'exercice de leur fonction officielle.
- (2) Toute personne qui transmet l'annonce à son supérieur hiérarchique est réputée satisfaire à l'obligation d'aviser l'autorité.
- (3) Les cantons peuvent prévoir d'autres obligations d'aviser l'autorité.

### **Art. 314e**

- (1) Die am Verfahren beteiligten Personen und Dritte sind zur Mitwirkung bei der Abklärung des Sachverhalts verpflichtet. Die Kinderschutzbehörde trifft die zur Wahrung schutzwürdiger Interessen erforderlichen Anordnungen. Nötigenfalls ordnet sie die zwangsweise Durchsetzung der Mitwirkungspflicht an.
- (2) Personen, die dem Berufsgeheimnis nach dem Strafgesetzbuch unterstehen, sind zur Mitwirkung berechtigt, ohne sich vorgängig vom Berufsgeheimnis entbinden zu lassen. Diese Bestimmung gilt nicht für die nach dem Strafgesetzbuch an das Berufsgeheimnis gebundenen Hilfspersonen.
- (3) Personen, die dem Berufsgeheimnis nach dem Strafgesetzbuch unterstehen, sind zur Mitwirkung verpflichtet, wenn die geheimnisberechtigte Person sie dazu ermächtigt hat oder die vorgesetzte Behörde oder die Aufsichtsbehörde sie auf Gesuch der Kinderschutzbehörde vom Berufsgeheimnis entbunden hat. Artikel 13 des Anwaltsgesetzes vom 23. Juni 2000 bleibt vorbehalten.
- (4) Verwaltungsbehörden und Gerichte geben die notwendigen Akten heraus, erstatten Bericht und erteilen Auskünfte, soweit nicht schutzwürdige Interessen entgegenstehen.

### **Art. 314e**

- (1) Les personnes parties à la procédure et les tiers sont tenus de collaborer à l'établissement des faits. L'autorité de protection de l'enfant prend les mesures nécessaires pour sauvegarder les intérêts dignes de protection. En cas de nécessité, elle ordonne que l'obligation de collaborer soit accomplie sous la contrainte.
- (2) Les personnes soumises au secret professionnel en vertu du code pénal ont le droit de collaborer sans se faire délier au préalable du secret professionnel. Cette disposition ne s'applique pas aux auxiliaires soumis au secret professionnel en vertu du code pénal.
- (3) Les personnes soumises au secret professionnel en vertu du code pénal sont tenues de collaborer si l'intéressé les y a autorisées ou que l'autorité supérieure ou l'autorité de surveillance les a déliées du secret professionnel à la demande de l'autorité de protection de l'enfant. L'art. 13 de la loi du 23 juin 2000 sur les avocats est réservé.
- (4) Les autorités administratives et les tribunaux fournissent les documents nécessaires, établissent les rapports officiels et communiquent les informations requises, à moins que des intérêts dignes de protection ne s'y opposent.

- 
- 1 Bundesamt für Statistik (2021) *Ständige Wohnbevölkerung nach Staatsangehörigkeitskategorie, Alter und Kanton, 1. Quartal 2021*. Available at <https://www.bfs.admin.ch/bfs/de/home/statistiken/bevoelkerung.assetdetail.17404879.html> (accessed 13 August 2021).
  - 2 S. Cottler-Casanova and J. Abdulcadir (2021) 'Estimating the indirect prevalence of female genital mutilation/cutting in Switzerland', *BMC Public Health*, 21(1011). Available at <https://bmcpublichealth.biomedcentral.com/articles/10.1186/s12889-021-10875-w> (accessed 13 August 2021).
  - 3 Swiss Confederation (2010) *Bundesblattes 2010 5677, Parlamentarische Initiative. Verbot von sexuellen Verstümmelungen*. Bericht vom 30. April 2010 der Kommission für Rechtsfragen des Nationalrates. Stellungnahme des Bundesrates. Available at <https://www.fedlex.admin.ch/eli/fga/2010/994/de> (accessed 13 August 2021).
  - 4 World Health Organization (2020) *Factsheet: Female Genital Mutilation*. Available at [https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/female-genital-mutilation#:~:text=Female%20genital%20mutilation%20\(FGM\)%20involves,benefits%20for%20girls%20and%20women](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/female-genital-mutilation#:~:text=Female%20genital%20mutilation%20(FGM)%20involves,benefits%20for%20girls%20and%20women) (accessed 13 August 2021).
  - 5 Swiss Confederation (2020) *Massnahmen gegen die weibliche Genitalverstümmelung Bericht des Bundesrates in Erfüllung des Postulates 18.3551 Rickli Natalie vom 14. Juni 2018*. Available at <https://www.bag.admin.ch/bag/en/home/strategie-und-politik/nationale-gesundheitsstrategien/gesundheitsliche-chancengleichheit/chancengleichheit-in-der-gesundheitsversorgung/massnahmen-gegen-weibliche-genitalverstuemmung.html#accordion1628773140080> (accessed 13 August 2021).
  - 6 - Schweizer Radio und Fernsehen (2018) *Erstes Schweizer Urteil zu Genitalverstümmelungen*, 13 July. Available at <https://www.srf.ch/news/schweiz/bedingte-gefaengnisstrafe-erstes-schweizer-urteil-zu-genitalverstuemmungen> (accessed 13 August 2021).  
- humanrights.ch (2019) *Erste Anwendung der Strafnorm gegen Genitalverstümmelung*, 18 April. Available at <https://www.humanrights.ch/de/ipf/menschenrechte/folterverbot/genitalverstuemmung-uebersicht-vernehmlassung> (accessed 13 August 2021).
  - 7 *International Covenant on Civil and Political Rights* (1966) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-4&chapter=4&clang=\\_en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-4&chapter=4&clang=_en) (accessed 30 July 2021).
  - 8 *International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights* (1966) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-3&chapter=4](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-3&chapter=4) (accessed 30 July 2021).
  - 9 *Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women* (1979) United Nations Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg\\_no=IV-8&chapter=4&clang=\\_en#9](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-8&chapter=4&clang=_en#9) (accessed 30 July 2021).
  - 10 *Convention on the Rights of the Child* (1989) United Nation Treaty Collection: Status of Treaties. Available at [https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=IV-11&chapter=4&clang=\\_en](https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=IV-11&chapter=4&clang=_en) (accessed 30 July 2021).
  - 11 - Council of Europe (2021) *Chart of signatures and ratifications of Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=signatures-by-treaty&treatynum=210> (accessed 30 July 2021).  
- Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 210, Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list?module=declarations-by-treaty&numSte=210&codeNature=0> (accessed 30 July 2021).

- 
- 12 - Council of Europe (2021) *Chart of Signatures and Ratifications of Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at [coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&treatynum=005](https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/signatures?module=signatures-by-treaty&treatynum=005) (accessed 30 July 2021).
- Council of Europe (2021) *Reservations and Declarations for Treaty 005, Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms*. Available at <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/005/?module=declarations-by-treaty&numSte=005&codeNature=0> (accessed 30 July 2021).

**Cover images:** *Image of Switzerland from Canva stock library.*

*Dean Drobot (undated) Happy African businesswoman standing with arms folded over gray background. Looking at camera. Shutterstock ID 283141892.*

*Please note that the use of a photograph of any girl or woman in this report does not imply that she has, nor has not, undergone FGM/C.*

This report analyses and discusses the application of national (criminal) laws to the commission of FGM/C and any possible related crimes. It also explores other legal factors deemed relevant, such as legal obligations to report the commission or likely upcoming commission of FGM/C, available legal protective measures for girls and women at risk of FGM/C, and any obligations of national governments in relation to FGM/C.

The initial research conducted for this report consisted of a questionnaire developed by 28 Too Many (part of Orchid Project) and VISCHER. The information contained in the responses to that questionnaire was then reviewed by Middelburg Human Rights Law Consultancy, updated and used as the basis of further research from relevant sources. This report is mainly based on primary legal sources such as legislation, case law and authoritative literature, but does use secondary sources such as government documents, journal articles and newspaper articles.

This report has been prepared as a work of legal research only and does not represent legal advice in respect of any of the laws of Switzerland. It does not purport to be complete or to apply to any particular factual or legal circumstance. It does not constitute, and must not be relied or acted upon as, legal advice or create an attorney-client relationship with any person or entity. Neither 28 Too Many, Orchid Project, VISCHER and Middelburg Human Rights Law Consultancy nor any other contributor to this report accepts responsibility for losses that may arise from reliance upon the information contained herein, or any inaccuracies, including changes in the law since the research was completed in April 2022. No contributor to this report holds himself or herself out as being qualified to provide legal advice in respect of any jurisdiction as a result of his or her participation in this project or contribution to this report. Legal advice should be obtained from legal counsel qualified in the relevant jurisdiction/s when dealing with specific circumstances. It should be noted, furthermore, that in many countries there is a lack of legal precedent for the penalties laid out in the law, meaning that, in practice, lesser penalties may be applied.

### **Acknowledgements:**

VISCHER

Middelburg Human Rights Law Consultancy

**Version 4, November 2023**

© Orchid Project & 28 Too Many 2021  
research@orchidproject.org

